



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea vieții și diversificării economiei în zonele rurale

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea vieții și diversificării economiei în zonele rurale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.113 din 24.06.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect instituirea unor măsuri de stimulare a absorbției fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garanție agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013.

Totodată, se facilitează accesarea unui avans prin acordarea unei scrisori de garanție reprezentând 110% din valoarea avansului prevăzut în contractele de finanțare, în vederea demarării unor proiecte de investiții pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii regionale și de coordonare a instrumentelor structurale.

La nivelul dreptului comunitar derivat, prezintă incidență dispozițiile **Regulamentului (CE) nr.1974/2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr.1698/2005 al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltarea rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)**, care este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în fiecare stat membru, potrivit art.249 din Tratatul instituind Comunitatea Europeană (TCE), versiunea consolidată.

Pe plan intern, **Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013, versiunea consolidată din 31 martie 2009, prin Axa 3 - „Îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale și diversificarea economiei rurale”**, vizează implementarea unor obiective, cum ar fi: îmbunătățirea și crearea infrastructurii fizice de bază (cu precădere infrastructura de drumuri și de apă/apă uzată), a serviciilor publice de bază și punerea în valoare a moștenirii rurale, care se realizează prin absorbția fondurilor comunitare nerambursabile puse la dispoziție de Uniunea Europeană prin intermediul regulamentelor sus-menționate.

Datorită accesului limitat la credite a celei mai mari părți a agricultorilor și a populației din mediul rural, capacitatea de a investi în demararea proiectelor aferente măsurilor din PNDR este redusă, ceea ce duce la îngreunarea absorbției fondurilor comunitare.

În acest sens, **art.56 alin.(2) din Regulamentul (CE) nr.1974/2006** stabilește ca „beneficiarii unui sprijin pentru investiții să poată solicita agențiilor de plată competente plata unui avans în cazul în care această posibilitate este prevăzută în programul de dezvoltare rurală”.

În cazul beneficiarilor publici, Agenția de Plăți poate accepta beneficiarului drept garanție, un angajament scris, emis de către autoritatea ierarhic superioară, prin care aceasta se angajează la plata unei sume de garantare în cazul în care nu se îndeplinesc condițiile în care a fost acordat avansul.

Garanția depusă se eliberează numai în cazul în care, Agenția de Plăți stabilește că suma cheltuielilor efectuate care corespunde sprijinului public pentru investiții a depășit valoarea avansului.

Pentru a facilita realizarea proiectelor de investiții în contextul crizei economice și financiare actuale, **Regulamentul (CE) nr.363/2009 al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE) nr.1974/2006 completează dispozițiile art.56 alin.(2)**, ridicând plafonul maxim pentru plățile în avans, în 2009 și 2010, cu până la 50% față de limita de 20% din ajutorul public pentru investiții stabilită anterior, iar plata acestor avansuri „trebuie să fie subordonată constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente care corespunde procentului de 110% din suma avansului”.

În scopul creșterii capacității de absorbție a fondurilor comunitare necesare realizării obiectivelor PNDR, statul român, potrivit obligațiilor pe care și le-a asumat prin semnarea Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005, trebuie să asigure sprijinul financiar necesar derulării programelor asumate până la rambursarea cheltuielilor eligibile de către organismele financiare ale Uniunii Europene.

3. La art.1 alin. (1), în acord cu dispozițiile art.36 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmează ca parantezele să fie înlocuite cu virgule. Reiterăm observația în mod corespunzător și pentru art.2.

4. La art.2, întrucât, după adoptare, Legea nr.218/2005 a fost republicată, precum și pentru indicarea corectă a denumirii acesteia, sintagma „Legea nr.218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit, Fondul European de Garantare Agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare” trebuie înlocuită cu sintagma „Legea nr.218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, republicată”.

Totodată, pentru respectarea uzanței normative, expresia „conform” trebuie înlocuită cu expresia „potrivit”.

5. La art.3, pentru a realiza legătura în plan tematic cu norma de la art.1, propunem înlocuirea sintagmei „Beneficiarii garanțiilor prevăzute la art.1” din debutul textului, cu sintagma „Beneficiarii scrisorilor de garanție prevăzute la art.1”.

Totodată, semnalăm faptul că expresia „precum și organismele de drept public” este de natură a produce confuzii în aplicare. De aceea, sugerăm completarea art.3 cu un nou alineat, în care să fie definită, în înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, noțiunea de „organisme de drept public”.

6. La art.5, deoarece, potrivit prevederilor art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, verbele se utilizează de regulă la timpul prezent pentru a accentua caracterul imperativ al dispoziției, sintagma „vor fi înregistrate” trebuie înlocuită cu sintagma „sunt înregistrate”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

7. Sugerăm reanalizarea normelor prevăzute la art.7, întrucât în cazul **emiterii de garanții**, respectivele fonduri de garantare emit doar **scrisori de garanție**, scrisori pentru care nu ar trebui percepute comisioane, cu atât mai mult cu cât banii alocați sunt proveniți de la Uniunea Europeană și bugetul de stat.

8. La art.9, pentru corectitudinea redactării, sintagma „prezentei ordonanțe” trebuie înlocuită cu sintagma „prezentei ordonanțe de urgență”.

Din aceleași considerente, expresia „Norme Metodologice” trebuie redată sub forma „Normele metodologice”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 714/25.06.2009.

L. nr. 218/2005

M. Of. nr. 610/14 iul. 2005

Lege privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare

**1 republicare cu
renumerotare**

M. Of. nr. 132/20 feb. 2008

Lege privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare